

JOSÉ TUDELA ARANDA

EL FRACASADO ÉXITO DEL ESTADO AUTONÓMICO UNA HISTORIA ESPAÑOLA

Prólogo de
Juan José Solozábal



Marcial Pons

BUENOS AIRES | MADRID | BARCELONA | SÃO PAULO

2016

ÍNDICE

	Pág.
PRÓLOGO	13
UNA EXPLICACIÓN NECESARIA	17
PRESENTACIÓN	21

PRIMERA PARTE

EL ESTADO CONSTITUCIONAL AUTONÓMICO

CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN, HISTORIA Y FEDERALISMO	28
1. La historia en el discurso	28
2. Algunas reflexiones sobre la descentralización política y el federalismo	30
CAPÍTULO II. LOS TÉRMINOS DEL DEBATE SOBRE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL EN EL PROCESO CONSTITUYENTE.....	41
1. El nacionalismo como premisa fundamental pero no única	41
2. La organización territorial en la Constitución.....	45
CAPÍTULO III. LA PRIMERA ETAPA DEL ESTADO AUTONÓMICO	63
1. La primera generación de Estatutos de Autonomía.....	63
2. El falso cierre del segundo pacto autonómico.....	72
3. Los actores (I). Partidos políticos y Estado autonómico	75
4. Los actores (II). Jurisprudencia, doctrina y élites	80
5. Una reflexión necesaria	84
CAPÍTULO IV. LAS REFORMAS ESTATUTARIAS DE 1996. LA CONSAGRACIÓN DEL PRINCIPIO DISPOSITIVO Y LAS PRIMERAS DIALÉCTICAS DEL ESTADO AUTONÓMICO	89
1. Las reformas estatutarias de 1996. La irrupción de la tercera España territorial y la consagración del principio dispositivo.....	89

	Pág.
2. La consolidación de la dialéctica unidad/autonomía.....	95
3. La inevitable dialéctica simetría/asimetría	98
CAPÍTULO V. APROXIMACIÓN A UN BALANCE DEL PRIMER DESARROLLO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO AUTONÓMICO	105
1. La evolución del orden competencial.....	105
2. La evolución del sistema de financiación.....	111
3. Relaciones intergubernamentales. Mitos y realidades	114
4. Conclusiones positivas de una evolución compleja.....	123
5. El principio de la bondad de la cercanía y la negación de los problemas	129
SEGUNDA PARTE	
LA DESCONSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	
CAPÍTULO VI. LA FRACTURA DE UN MODELO: LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA DE SEGUNDA GENERACIÓN.....	143
1. Las características generales del proceso.....	143
2. Las raíces políticas del proceso: la crisis del modelo en las llamadas Comunidades históricas	149
3. El Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006. La Sentencia del Tribunal Constitucional 31/2010.....	155
3.1. Rasgos generales y significado del Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006.....	155
3.2. La Sentencia del Tribunal Constitucional 31/2010	163
4. Los restantes Estatutos de la llamada segunda generación.....	170
5. Una conclusión relevante: el resultado no es emulación sino heterogeneidad. Los casos de Extremadura y Navarra como confirmación.....	178
CAPÍTULO VII. LA CRISIS ECONÓMICA Y EL ESTADO AUTONÓMICO	185
1. La reforma del art. 135 de la Constitución y su desarrollo legislativo ...	187
2. Intervención del Estado y centralización normativa.....	192
3. Opinión pública y Estado autonómico.....	200
4. La dialéctica eficiencia <i>versus</i> descentralización como nuevo eje de la organización territorial	204
CAPÍTULO VIII. LA CRISIS DE LA INTEGRACIÓN NACIONAL	209
1. El proceso nacional catalán (I). La evolución política de la crisis de integración	209
2. El proceso nacional catalán (II). El desplazamiento social hacia la independencia	225
3. La legitimación de la opción por la independencia.....	236
3.1. La argumentación histórica. Crónica de una mutación.....	237
3.2. Las razones económicas.....	242
3.3. El fracaso jurídico-político. Una aproximación ideológica.....	246
4. La legitimación de la gestión y eventual decisión. El derecho a decidir y el principio democrático	254

	<u>Pág.</u>
4.1. Legalidad y principio democrático. Referencias comparadas	254
4.2. Soberanismo y principio democrático	262
5. La hoja de ruta o la erosión definitiva del paradigma democrático	268
6. Las elecciones del 27 de septiembre de 2015. La Declaración del Parlamento de Cataluña de 9 de noviembre	274
CAPÍTULO IX. LA RESPUESTA CONSTITUCIONAL	285
1. Un contexto de reforma constitucional	285
2. La necesidad federal	291
2.1. La perspectiva normativa de la reforma federal	291
2.2. Las exigencias y valores intangibles del federalismo	297
3. El espacio de la asimetría	302
4. La respuesta constitucional a la secesión. El (no) reconocimiento del derecho de autodeterminación	311
EPÍLOGO	317
BIBLIOGRAFÍA	325